

## **ESTUDIO DE DESARROLLO SOCIOECONÓMICO DEL ÁREA FUNCIONAL DE ARÉVALO (ÁVILA). PRINCIPALES BASES METODOLÓGICAS.**

### **David SÁNCHEZ SÁEZ**

Licenciado en Geografía. Director del Departamento de Estudios e Investigación Aplicada  
Cámara Oficial de Comercio e Industria de Arévalo

### **Teresa GARCÍA MATEOS**

Licenciada en Geografía  
Colaboradora Externa en el “Estudio de Desarrollo Socioeconómico del Área F. de Arévalo”

La incorporación de España en la Unión Europea y los procesos de globalización en los que está inmersa toda la Península Ibérica han provocado importantes cambios sociales y económicos, estableciéndose un nuevo orden en las estructuras territoriales. Este modelo ha traído implícito, a su vez, un esquema desequilibrado y contrapuesto entre las zonas más y menos desarrolladas, regiones que presentan una problemática muy distinta y variada y, donde, las capitales de provincia se convierten en núcleos, desde el punto de vista socioeconómico, muy potenciados. Zonas que gozaron de una mejor situación pasada fruto de la potente actividad industrial que tuvieron gracias a sectores, que hoy, están en crisis, áreas fronterizas o ultraperiféricas que han caído en el olvido de los Estados y carecen de inversiones que favorezcan su despegue o regiones rurales que no llegan a los niveles medios de desarrollo comunitario y que están azotadas por una desestructuración socioeconómica muy fuerte.

Son éstas últimas en las que se va a centrar esta comunicación, con la que se pretende marcar, de una forma breve, una aproximación metodológica para la realización de Estudios de Desarrollo Socioeconómico para una comarca, base esencial para la aplicación de medidas concretas en un Plan Global e Integral de Desarrollo para Zonas Rurales.

## 1. EL MEDIO RURAL EN EL CONTEXTO DE LA UNIÓN EUROPEA

La Globalización es un fenómeno que a pesar de su reciente concepción se ha expandido de forma muy rápida por todo el mundo, fruto del avance de las nuevas tecnologías y de los nuevos sistemas de comunicación. Ésta ha modificado la función embrionaria del Estado y ha solidificado nuevos flujos financieros, comerciales y económicos, donde las fronteras nacionales son cada vez más difusas, potenciándose la formación de entidades supranacionales, tales como la Unión Europea. Esta revelación ha supuesto importantes repercusiones sobre el territorio y la creación de un mercado único ha ocasionado variaciones en algunas regiones. Ciertas áreas rurales están en mejores circunstancias competitivas para adaptarse a esta apertura hacia el mundo y exponerse a las fuerzas externas, pero hay otras que carecen de los mecanismos oportunos para tal efecto. Esto se debe a la diversidad de características de cada zona que difieren respecto a su situación geográfica, su soporte demográfico, su estructura económica, sus recursos naturales y humanos, etc<sup>1</sup>.

Los procesos de globalización han traído asociadas conversiones en el tejido económico de las zonas rurales que, a su vez, tiene asociado algunos efectos concretos entre los que podemos destacar:

- Declive de la actividad agraria y de su importancia en la economía local.
- Penetración de nuevos mercados agrarios mucho más fértiles y competitivos.
- Falta de espíritu empresarial para la creación de empresas y la generación de nuevos puestos de trabajo y de mayor riqueza.
- Debilitamiento de las estructuras empresariales.
- Fuerte pérdida de efectivos productivos que ha desembocado en una preocupante situación de despoblamiento y envejecimiento del conjunto demográfico rural.
- Profundo estancamiento económico derivado de un conjunto de fenómenos encadenados.

El traumático ambiente con el que se encuentra la economía rural se ha traducido paulatinamente en un continuo deterioro demográfico, lo que supone una carencia de efectivos productivos y su consecuente recesión económica. La emigración de la gente joven a los grandes centros económicos incide en la pérdida de potenciales activos en la creación de empresas y de la puesta en marcha de iniciativas emprendedoras y eficaces, capaces de generar mayores ingresos y aumentar los niveles de renta rurales. De no encontrar una solución que genere crecimiento demográfico o, al menos, mantenga la población actual, cabe esperar un descanso de mano de obra y una progresión de los niveles de dependencia, por el aumento de los ancianos mayores de 65 años, que generará externalidades económicas y sociales<sup>2</sup> negativas. A esto se le une que la agricultura ha dejado de ser la base de la economía rural, a pesar de que esta sigue contando con un importante peso específico en el conjunto de la sociedad rural y se mueve bajo el signo de la incertidumbre, con sus ya tradicionales problemas asociados. Esta heredada identidad del mundo rural con las sociedades agrarias se ha roto y en su lugar nos encontramos ante un medio que tiende y ha de tender, aún más, a la diversificación de sus actividades económicas<sup>3</sup>.

A pesar de que nuestros pueblos son un medio debilitado, hay que actuar ya que tienen un amplio abanico de posibilidades válidas para su renovación. Lo complicado es encontrar y aplicar la fórmula adecuada para ello. El desarrollo rural supone un intento de reactivación integral de unos lugares a los que circunstancias históricas y socioeconómicas han sumido en

---

<sup>1</sup> Bryden, J., 1.998.

<sup>2</sup> Astorga González, A., 1.996.

<sup>3</sup> Barrio Aliste, J.M., 1.996.

un proceso regresivo. Ante las dificultades de acomodo a las nuevas demandas del mercado y a la creciente competencia interterritorial, se ha comprobado que una de las extenuaciones de las zonas rurales radica en el entorpecimiento de adaptación a estas realidades. Hay que trabajar por un modelo territorial más disperso y menos concentrado donde estas zonas vuelvan a tener el cariz con el que contaron en un pasado, adaptándose al nuevo orden socioeconómico. Si no se toman medidas urgentes, en breve, nos encontraremos con numerosos vacíos territoriales enmarcados en comarcas despobladas y desestructuradas, salpicadas de un considerable grupo de pueblos fantasma totalmente abandonados.

La creación de empresas y el asentamiento de una mentalidad empresarial, a partir del espíritu empresarial y de superación, se convierten en el pilar básico de resurgimiento de estos entornos degradados. La exaltación de los recursos endógenos y el asentamiento de un nutrido grupos de PYMEs locales, han de ser el principal estandarte para la mejora y el desarrollo de las zonas rurales deprimidas. No todas ellas cuentan con elementos territoriales que favorezcan la llegada de capital y riqueza exógena, y es en sus propios recursos endógenos, naturales y humanos, donde está la clave de su panacea.

## **2. PLANES DE DESARROLLO SOCIOECONÓMICO. EL CASO DEL ÁREA FUNCIONAL DE ARÉVALO**

Los procesos de globalización tecnológica, socio-cultural y económica han planteado una problemática y unas demandas que la tradicional concepción de la política macroeconómica no ha sabido solucionar. Esto ha significado la incursión de la micropolítica en contraposición con las políticas macroeconómicas. De este modo, hace unos años se tendía a impulsar y fomentar el desarrollo del territorio a partir de la llegada de capital exógeno y de actuaciones de las administraciones públicas alejadas de las del entorno local. Sin embargo la tendencia actual, sirviendo de complemento a la que acabamos de citar, suponen un nuevo enfoque basado y fundamentado en el aprovechamiento de los recursos y las potencialidades endógenas para llegar a un nuevo tipo de desarrollo centrado en lo local<sup>4</sup>. La creación de empresas, a partir de la inculcación del espíritu empresarial, ha de convertirse en uno de los principales pilares básicos de cualquier plan de desarrollo puesto por ser la clave para la reducción del desempleo y la activación de la economía local.

El Área Funcional de Arévalo (Ávila), definida en las Directrices de Ordenación del Territorio de la Junta de Castilla y León, es una de las comarcas más retrasadas dentro del contexto nacional y europeo, estando considerada Región Objetivo 1 dentro de la Política de Desarrollo de la Unión Europea. Una preocupante situación de despoblamiento, envejecimiento demográfico y estancamiento económico, unido todo ello a la escasez de emprendedores y la inadaptación de las estructuras socioeconómicas ante los nuevos retos del S.XXI, plantean la necesidad de actuación e intervención por parte de diferentes Administraciones Públicas y de todos los agentes que participan en la configuración del sistema comarcal. Surge, de este modo, desde la Cámara Oficial de Comercio e Industria de Arévalo, el propósito de diseñar y aplicar un Plan de Desarrollo Comarcal a partir del cual comenzar a forjar una realidad diferente a la actual, caracterizado por la participación de los diferentes agentes y por un crecimiento económico que no se contraponga a los valores ambientales de la misma, pujando por una sostenibilidad ambiental. Las metas a conseguir se basan, principalmente, en tres pilares que pretenden la mejora del nivel de renta de los ciudadanos, un incremento de la calidad de vida y del bienestar social y todo ello en equilibrio con el medioambiente<sup>5</sup>. Son tres

---

<sup>4</sup> Pérez Ramírez, B., Fuentes Saguar, P., Fuentes Ruiz, M., 1.996.

<sup>5</sup> Sánchez Sáez, D., Fernández Moro, E. y Rincón Julián M. 2.001.

propósitos de gran magnitud y para llegar a ellos hay que recorrer un largo camino, de forma muy metódica y precisa, puesto que la meta está muy lejos y el desarrollo rural es un ejercicio para corredores de fondo.

Cuando se confecciona un plan de desarrollo se espera que las Administraciones Públicas se impliquen junto al resto de agentes territoriales, puesto que son quienes han de hacer viable ese plan, aportando, además, ayudas financieras. Si bien es cierto que las ayudas públicas son una pieza muy importante de este puzzle, en esencia, el verdadero desarrollo nace de un programa en el que la sociedad se compromete y se implica. Todos los elementos que configuran la sociedad han de participar en la definición de los objetivos que están llamados a ser los motores del desarrollo. Este crecimiento equilibrado ha de contar con la reflexión y con el apoyo de los habitantes de la comarca y su papel es crucial a la hora de diseñar las líneas directrices a seguir.

Efectuar un diagnóstico, trazar planes, interesar a todo un equipo, fijar una estrategia,... son expresiones tomadas del mundo de la empresa y que son utilizadas igualmente para describir la elaboración de planes de desarrollo rural. De vital relevancia son la identificación de problemas y oportunidades, hacer un inventario de ventajas y flaquezas, plantear objetivos y establecer prioridades, definir modalidades de acción y crear un dispositivo operativo de intervención.

En la elaboración de un Plan de Desarrollo se han de seguir una serie de premisas metodológicas e ideológicas que contribuyan en su conjunto a la pluralidad y el correcto planteamiento de las directrices que se van a marcar. Por ello se puede extrapolar el contenido de la Carta Europea de Ordenación del Territorio, proyectada en la 5ª Conferencia de Ministros responsables de la Ordenación del Territorio (CEMAT) celebrada en Londres en 1.980 y aprobada en el 6ª CEMAT que tuvo lugar en Torremolinos en 1.983, al caso concreto que nos atañe de planificación y desarrollo del medio rural. Las premisas citadas en esta carta tienen como objetivo la correcta formulación de las propuestas a desarrollar y, para ello se basan en 8 principios aptos, también, como hemos dicho, para Planes de Desarrollo Socioeconómicos en el ámbito rural<sup>6</sup>.

**1.- Democrático:** debe de contar con la participación y aprobación de la población afectada y sus representantes sociales y políticos.

**2.- Sistemático:** considerar el medio rural como un sistema en el cual confluyen diferentes elementos que están relacionados entre sí y con el entorno que les rodea.

**3.- Dinámico:** nos enfrentamos ante un medio y una realidad que evoluciona por sí misma, aunque no se actúe sobre él.

**4.- Prospectivo:** debemos analizar las tendencias y el desarrollo a largo plazo de los fenómenos y actuaciones económicas, ecológicas, sociales, culturales y medioambientales.

**5.- Global:** se debe de tratar de asegurar la coordinación de las distintas líneas sectoriales y su integración en un enfoque global.

**6.- Funcional:** las conclusiones y planteamientos finales deben de tener un carácter sencillo y pragmático de tal modo que se puedan llevar a la práctica de una forma coherente.

---

<sup>6</sup> CEMAT (6ª), 1983

**7.- Continuo y Cíclico:** los programas que se van a diseñar son la base de la sucesión de continuos planes que se desarrollarán en un futuro y que seguirán pujando por una mejora de la situación global de la zona en cuestión.

**8.- Flexible:** los resultados que se obtengan al final no son inamovibles o fijos sino que durante el periodo de ejecución pueden ser modificados en función de las debilidades, carencias o necesidades que se muestren, pudiendo programarse nuevas propuestas.

### **3. METODOLOGÍA PROPUESTA PARA LA ELABORACIÓN DE UN ESTUDIO DE DESARROLLO SOCIOECONÓMICO COMARCAL**

A continuación desarrollamos una propuesta metodológica para la confección de un Estudio de Desarrollo Comarcal que lejos de ser una imposición, pretende ser una orientación y una ayuda a todas aquellas entidades u organismos que se sumerjan en la aventura de proyectar un plan de desarrollo específico.

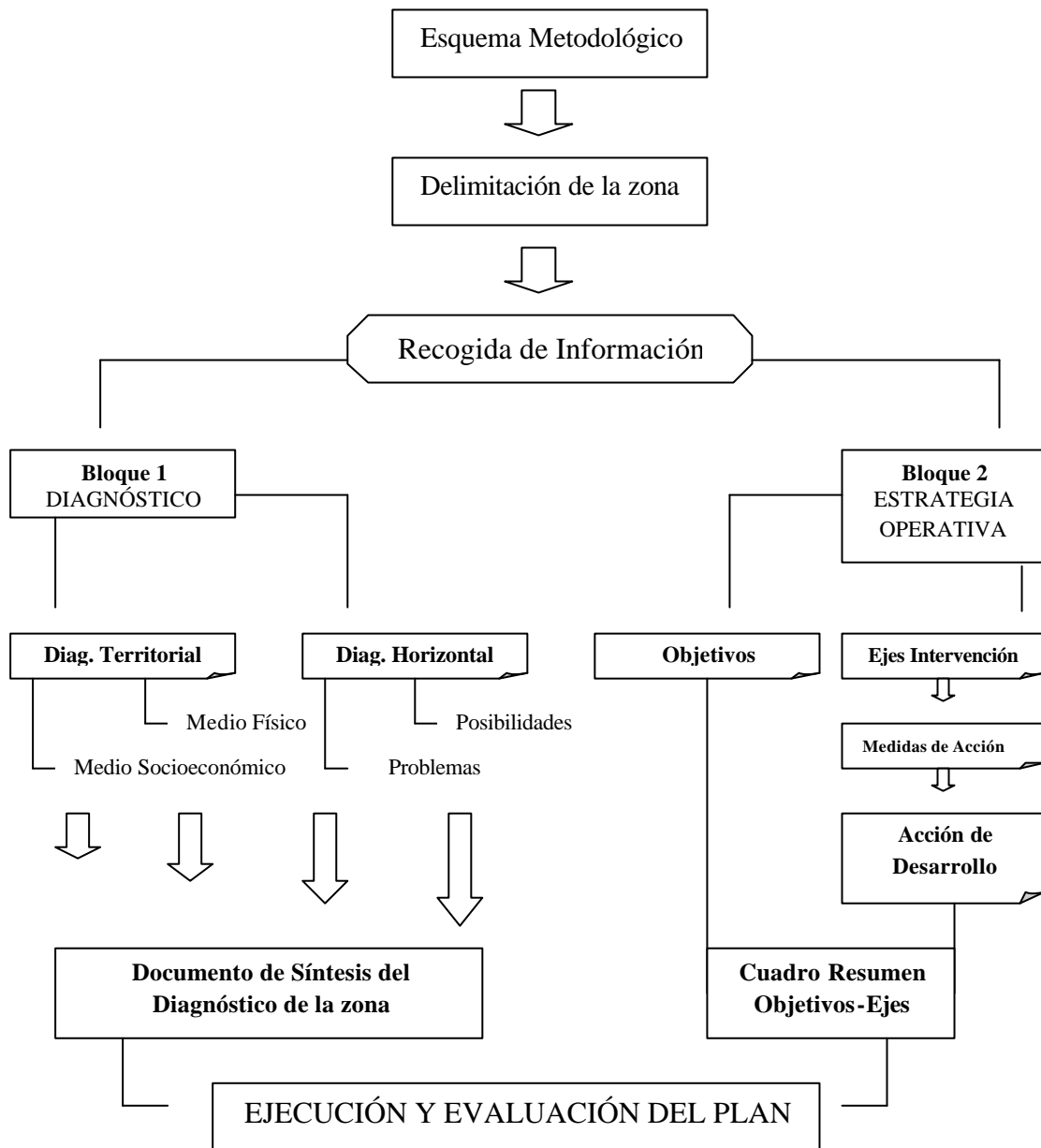
Un Plan de Desarrollo Comarcal o de Desarrollo Socioeconómico es un conjunto de medidas y actuaciones cuya principal función es mejorar las condiciones reinantes en una zona determinada. Para la correcta formulación y posterior ejecución de éstas es necesario la ejecución previa de un Estudio de Desarrollo Socioeconómico, documento en el que se recogen las características e interacciones de los diferentes elementos del territorio (medio ambiente, población, actividad económica,...) con el fin de determinar cuáles son los aspectos que hay que activar para mejorar la situación de todos ellos. El buen conocimiento de los diferentes elementos territoriales que interactúan en la comarca se convierte en la principal arma para la buena formulación de los objetivos y las propuestas.

Su diseño, puesta en marcha y evaluación supone una ardua tarea ya que nos encontramos ante el primer aspecto conflictivo, puesto que los criterios de regionalización son, muy diversos, dependiendo de su naturaleza, y debe de ser, o bien el ente promotor del plan o bien el equipo técnico del mismo quienes han de determinar cuál es la mejor opción. La definición de unidades comarcales y la fijación de sus límites tiene como objetivo principal la articulación del territorio para una mejor gestión de sus recursos naturales, humanos y económicos. Tal principio es lógico pero el problema surge a la hora de trazar las líneas divisorias ya que éstas no existen físicamente, planteándose la duda de cuáles son las más adecuadas, puesto que no es una cuestión fácil de resolver y puede desembocar en conflictos prácticos. La región o área funcional se presenta como uno de los criterios más certeros a la hora de aplicar planes de desarrollo rural, caso concreto del Estudio de Desarrollo Socioeconómico del Área Funcional de Arévalo, aunque insistimos en que esta decisión ha de ser tomada por el equipo promotor o técnico. El Área Funcional es una demarcación de corte cuantitativista derivada de planteamientos neoposibilistas que sostiene una circunscripción que parte de las dinámicas territoriales definidas por la intensidad de las relaciones humanas, la funcionalidad de los focos principales que actúan como núcleos de centralidad con el ámbito territorial circundante y de la existencia de un cierto grado de homogeneidad interna dentro del área en cuestión<sup>7</sup>. Para ello se parte de métodos con una importante base científica y estadística donde los modelos y los análisis de variables dotan a este enfoque de un carácter aplicado que cuenta con la capacidad de planificar territorialmente.

---

<sup>7</sup> Junta de Castilla y León, 2.000

## Esquema Plan de Desarrollo Integral<sup>8</sup>



Para la correcta constitución del proyecto de desarrollo es preciso que se cuente con un periodo de tiempo b suficientemente holgado como para que la información sea recogida, seleccionada y tratada y pueda circular libremente para que los diferentes agentes locales puedan percatarse de que sus opiniones y sus inquietudes han sido tomadas en consideración y quedan, de una manera u otra, reflejadas en los documentos técnicos. La recolección de informaciones utilizadas tiene la necesidad de un intenso trabajo de investigación que ha de apoyarse en la documentación ya existente, las conclusiones obtenidas en diferentes foros de debate y un análisis científico amplio y meticuroso, pues es la clave de las formulaciones. Así,

<sup>8</sup> Murcia, E., 1.978

para conseguir una visión mucho más profunda y amplia del territorio se propone que el equipo técnico encargado tenga un carácter multidisciplinar que permita percibir mejor el territorio en su integridad. Mientras más se conoce un territorio mayor es la capacidad para poner en práctica un plan de desarrollo que se adapte perfectamente al mismo. En el caso concreto del Área Funcional de Arévalo el equipo que está confeccionando el estudio está compuesto por profesionales de diferentes áreas, lo que ha contribuido a una diversificación de los contenidos (Licenciados en Geografía, Dirección y Administración de Empresas, Económicas, Historia de Arte, Ingenieros Agrícolas,...), dirigidos todos ellos por un conductor o director cuya formación académica y profesional se ha intentado que tuviese un carácter integral y que pudiese coordinar a un grupo con ideas muy diferentes y, a veces, contrapuestas. De este modo el ente promotor vio oportuno que la figura del geógrafo era la más adecuada por ser la especialidad académica que se encarga de formar a “especialistas del territorio” capaces de sintetizar conceptos económicos, culturales, sociales, medioambientales, etc., al tiempo que los integran en formulaciones globales más complejas.

El Estudio de Desarrollo Socioeconómico del Área Funcional de Arévalo está estructurado en 8 fases consecutivas que se detallan a continuación:



## **FASE I.- PREESTUDIO**

Durante esta fase han de asentarse las bases teóricas y metodológicas sobre las cuales construir los planteamientos del resto de las sucesivas etapas, basándose en un cronograma donde se detallan los plazos de cada fase y los contenidos de cada una. Para ello se propone elaborar un esquema en el que queden recogidas las variables socioeconómicas necesarias para establecer un diagnóstico y se determinen los objetivos y fines del plan. Además se ha de incluir un primer acercamiento a la situación actual de modo que se justifique el porqué y se pueda presentar a los organismos e instituciones pertinentes.

## FASE II.- INVENTARIO ESTADÍSTICO

Se trata de recopilar datos que faciliten la posterior ejecución del diagnóstico territorial y así se puedan identificar los puntos fuertes y débiles de la zona. Para ello hay que realizar una intensa labor de recogida y procesamiento de datos estadísticos y de investigación de campo que contribuyan al contacto directo con la realidad.

Las fuentes estadísticas que encontramos hoy día son muy diversas por lo que, a pesar de tener que obtener una serie de datos lo suficientemente amplia y variada, habrá que despreciar todo aquello que no sea de utilidad y evitar la duplicidad a fin de conseguir una información coherente, razonable, sistemática y veraz. La recogida de información es una de las cuestiones más importantes a la hora de realizar un correcto análisis. Los resultados se procesarán en tablas temáticas, distribuidas por materias con un orden cronológico, y en fichas municipales en las que se detallan gráficamente algunos de los indicadores más recientes e interesantes que se han recopilado. Estas fichas municipales no pretenden más que ser una herramienta tanto para el equipo técnico como para los Ayuntamientos implicados en el proyecto, que contarán con una base de datos individualizada que les aportará interesante información sobre el territorio que administran. Al mismo tiempo los investigadores tendrán una base de datos amplia de cada municipio, la cual se podrá actualizar fácilmente y comparar con las medias comarcales, provinciales, regionales y nacionales.





Las fichas que se han elaborado para el Área Funcional del Arévalo se estructuran en 7 apartados que se detallan a continuación:

### **1.- Datos Geográficos de Interés**

Este primer apartado permite conocer los datos geográficos más relevantes de cada municipio tales como la altitud, longitud, latitud, extensión, número de núcleos de población,... además de contar con imágenes cartográficas y fotográficas referidas a cada localidad.

### **2.- Entorno Físico**

Uno de los factores más sobresalientes para el desarrollo endógeno de las regiones rurales del interior de la Península Ibérica, es su variada riqueza paisajística y ambiental existiendo, además, una creciente tendencia a la revalorización de los espacios naturales que cuentan con un destacado valor ecológico. En este apartado se recogen los espacios protegidos, mediante alguna figura legal o de reconocido prestigio, al mismo tiempo que se enumeran aquellos otros de especial atractivo, que dotan a la zona de un gran interés turístico y ecológico que pueden contribuir al buen devenir económico de la comarca.

### **3.- Población**

El potencial demográfico de un territorio es una pieza imprescindible para el progreso de cualquier región y se convierte, desde el primer momento, en un componente vital cuyas características deben conocerse y sobre el cual hay que intervenir. Variables como la evolución de la población, su estructura, su crecimiento, el desempleo,... tienen que ser estudiadas y tratadas puesto que van a marcar las premisas a seguir para definir las metas, no olvidemos, que el fin último de todo plan de desarrollo es la mejora de la calidad de vida de los habitantes de la comarca en cuestión.

Tampoco debemos olvidarnos de los colectivos más desfavorecidos, a la hora de integrarse en los circuitos laborales, incluso sociales. Los jóvenes, mujeres y discapacitados son los grupos que más obstáculos tienen que solventar para alcanzar una situación digna y estable. En conjunto conforman un pilar básico de actuación cuya, principal válvula de escape es su incorporación al mundo laboral a través de la creación de empresas.

### **4.- Agricultura**

No cabe duda que la agricultura es uno de los sectores económicos que un mayor peso específico han tenido históricamente en el mundo rural. A pesar de encontrarse, actualmente, en un segundo plano, se trata de una parte de la economía rural que sigue teniendo una gran repercusión en el territorio y en el entorno físico y presenta, además, unas peculiaridades con respecto al resto de sectores por la influencia que sobre él ejercen las Administraciones y las ayudas que se dan dentro del contexto europeo. Un primer acercamiento se consigue mediante el análisis de datos agrarios que ayudan a evaluar y diagnosticar la situación de factores como la parcelación, la distribución de las tierras, de los cultivos, de la cabaña ganadera,...

### **5.- Industria y Comercio**

No debemos olvidar que además de la agricultura existen otras actividades que marcan la marcha y la progresión de la economía. Como ya hemos señalado anteriormente nos enfrentamos a zonas tradicionalmente agrarias, que está dejando paso a nuevas formas de riqueza donde la industria y los servicios cobran una especial magnitud. Destaca principalmente

el papel que desempeñan las cabeceras de comarca, donde se agrupan la mayor parte de las licencias industriales, comerciales y de servicios, dinámica más notable que la del resto de municipios. Los empresarios han formado parte de uno de los colectivos sociales más números del tejido productivo y económico del país, y por ello son una base potencial para el desarrollo, si bien el problema que está surgiendo por la falta de espíritu empresarial, capacidad innovadora y, en consecuencia, en la creación de empresas.

## 6.- Equipamientos e Infraestructuras

Pero además de las actividades productivas no hay que olvidar que para alcanzar un grado aceptable de desarrollo se ha de contar con una serie de equipamientos e infraestructuras que permitan alcanzar un nivel admisible de bienestar y que satisfagan las necesidades de la población local. En los últimos años la organización administrativa y estatal ha variado

*Estudio de Desarrollo Socioeconómico del Área Funcional de Arévalo*

### Fichas Municipales Descripción (1)

**Madrigal de las Altas Torres**

1. Datos Geográficos de Ubicación

Ubicación: Localización de Madrigal de las AATP: Fotos de Aerials (Vista de Madrigal):

Código Municipal	Código Postal	Código Principal de la Comarca	Superficie (Km <sup>2</sup> )	Tipo de Cultura	Distancia Capital (Km)	Latitud	Longitud	Altitud (m)	Año Fundado	Código Postal
1106	2	1001	107,1	578	N	5'34"	47°21'	300	1978	1201

2. Datos Básicos

A. Equipos Públicos

B. Oficinas y Centros de Especial Interés Local

**Cámara Arévalo**

considerablemente y se han reestructurado los servicios en función del potencial demográfico de cada zona. Hemos asistido a un genérico descenso de la población que ha ido acompañado de una reducción de servicios públicos lo que a su vez ha repercutido negativamente en el mantenimiento de los activos demográficos. La áreas rurales deben de ser objeto de una planificación ya que su influencia sobre el apogeo o declive de un territorio es esencial. En esta sección se recoge la síntesis de algunos indicadores relacionados con el alumbrado público, el agua y su depuración, los residuos sólidos urbanos,... y datos referidos a la asistencia sanitaria,

la enseñanza y la seguridad. Todo se complementa con la figura de Localización del primer apartado, donde se pueden identificar las principales vías de comunicación de cada núcleo.

## **7.- Recursos Patrimoniales**

Además de los bienes medioambientales y paisajísticos de una zona, los recursos patrimoniales gozan también de una gran trascendencia en la búsqueda de nuevas formas de económica alternativa y de desarrollo endógeno. Aquí se citan los fondos artísticos reconocidos con la figura de “Bien de Interés Cultural” y aquellos otros que cuentan con algún valor digno de reseñar y que conecta con las nuevas tendencias turísticas y con los gustos de la población.

Las fichas municipales y las tablas temáticas van acompañadas de un dossier explicativo en el que se detalla la procedencia y el significado de cada indicador y cada variable.

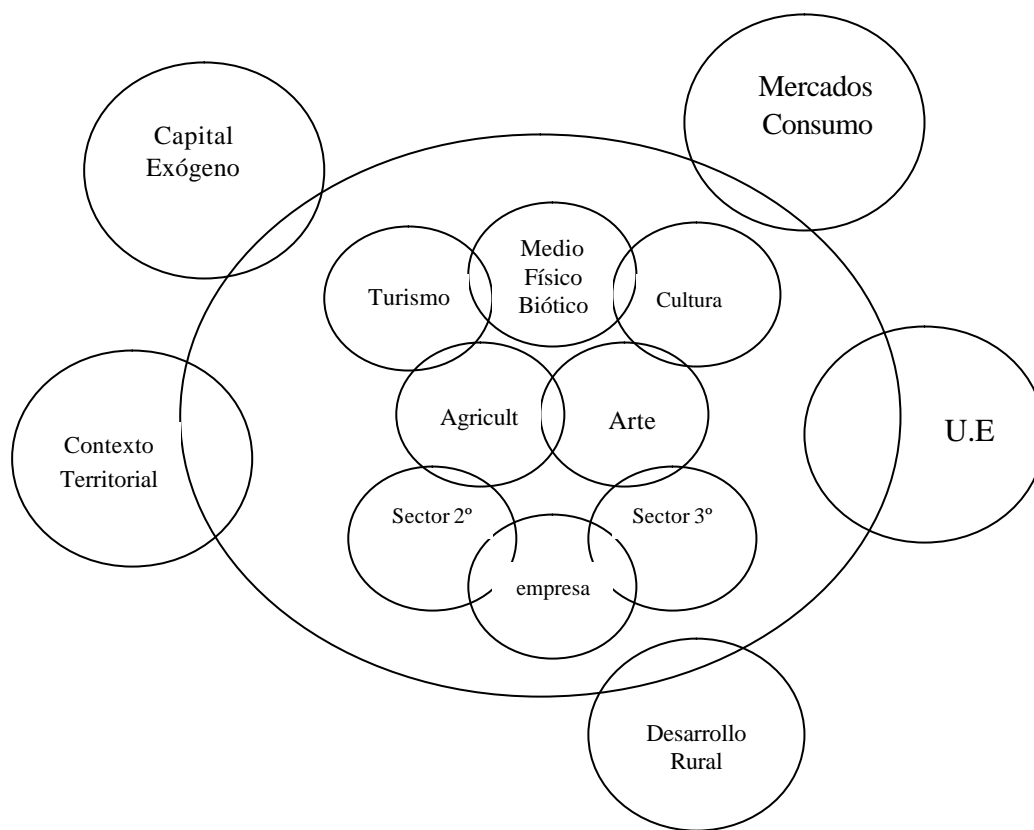
## **FASE III. - DIAGNÓSTICO**

El diagnóstico de un territorio tiene como objetivo primordial la determinación de las características de la realidad existente y la fijación de los puntos fuertes y débiles, a partir de los cuales definir las líneas maestras sobre las que hay que comenzar a trabajar. Se trata, ahora, en base a los elementos de información que se han reunido, de llevar a cabo un análisis que ponga de relieve las principales dinámicas territoriales, su estructura y sus tendencias de futuro, por lo que los puntos claves a tratar serán:

- Los elementos del paisaje y del medio natural que deben de ser objeto de una protección específica o de algún tipo de intervención.
- Las características del soporte demográfico, económico y social.
- Las demandas y las nuevas necesidades de empleo, así como las carencias formativas y de cualificación dentro de la comarca.
- Estado del tejido empresarial y del grado de espíritu empresarial establecido en la sociedad.
- Los aspectos fuertes y débiles del conjunto y de las diferentes partes del territorio.
- Las tendencias de fondo que se pueden observar en el territorio en lo que se refiere a la demografía, la economía, la cultura, la vida social, el medioambiente...
- Los grupos de población más afectados por los problemas sociales y de marginación.
- Los elementos desencadenantes que hay que activar y las diferentes acciones que sería necesario aplicar.
- La identidad del territorio a través de elementos temáticos que contribuyan a crear símbolos representativos.

Es la parte más pesada, más cara y que más tiempo consume por la amplitud de los contenidos y el carácter de los mecanismos que hay que desarrollar. Para una correcta ejecución del mismo se propone la aplicación de la Teoría General de los Sistemas a partir de la cual se crea un modelo consistente en un conjunto de elementos en interacción entre sí y su entorno, distinguibles por una serie de atributos variables. De este modo en el medio rural, se interrelacionan diferentes elementos territoriales como la población, la agricultura, el entorno ambiental, el patrimonio cultural, el marco social, la industria y los servicios, etc. Una analítica minuciosa de todos y cada uno de ellos y las interrelaciones que entre ellos se efectúan son una de las principales herramientas para la correcta y completa confección del diagnóstico.

## El Sistema Rural



Una vez finalizado éste se realizará un **Diagnóstico Integrado**, documento de síntesis en el que se esquematizará lo fundamental de lo presentado en el diagnóstico, de manera que sea fácil de leer, entender e interpretar. Se destacarán los principales problemas y las posibilidades de la comarca en todos los sectores de forma interrelacionada. Para ello se utilizarán fichas DAFO (Debilidades – Amenazas – Fortalezas - Oportunidades) y otras tablas complementarias de detalle. De lo que se trata es de sintetizar el análisis en torno a 5 áreas lo suficientemente amplias como para que abarquen todos los aspectos a tener en cuenta en nuestra reflexión.

### Tablas de Análisis DAFO

- 1.- Medio Físico y Biótico
- 2.- Recursos Humanos y Demográficos
- 3.- Entorno Socioeconómico
  - A.- Sector Agrario
  - B.- Industria
  - C.- Sector Terciario
- 4.- Recursos Socioculturales y Turísticos
- 5.- Infraestructuras, Equipamientos y Servicios

#### **FASE IV.- PROYECCIÓN A LARGO PLAZO**

Se trata de una planificación socioeconómica a Largo Plazo pues no hay que olvidar que los resultados de la creación de empleo, bienestar social, nivel de renta, etc. nunca se obtienen a corto plazo. Con esta proyección a diez, veinte, treinta y cincuenta años se procura desarrollar un **modelo estadístico y matemático** que permita instaurar las variaciones económicas de la comarca en función de la variable temporal futura. De este modo podremos determinar que variables son las que tendrán una recesión más acentuada y, por lo tanto, sobre las cuales se centrarán más los esfuerzos y así frenar una dinámica decadente.

#### **FASE V.- DEFINICIÓN DE OBJETIVOS**

Durante esta etapa se someterá el diagnóstico obtenido a análisis y debate en el que participarán diferentes agentes locales, tanto públicos como privados. Hay que establecer una serie de tendencias futuras y debatir o proponer las medidas correctoras que serían las más acordes para eliminar posibles amenazas del desarrollo comarcal. Partiendo de sus deseos, esperanzas y ambiciones, los agentes locales pueden hacer una descripción del territorio tal y como quisieran que fuese, visión que es imprescindible para fijar los objetivos a los que queremos llegar. Además hay que definir las directrices del modelo territorial que se ha de seguir a partir de la formulación de los objetivos a alcanzar con las medidas propuestas en la siguiente fase. Esta definición no sólo permitirá trazar las diferentes opciones de trabajo sino que dará la opción de priorizar, en el espacio y en tiempo, la elección de las diferentes decisiones, introduciendo sobre todo la variable del consenso entre los distintos agentes sociales, económicos y políticos.

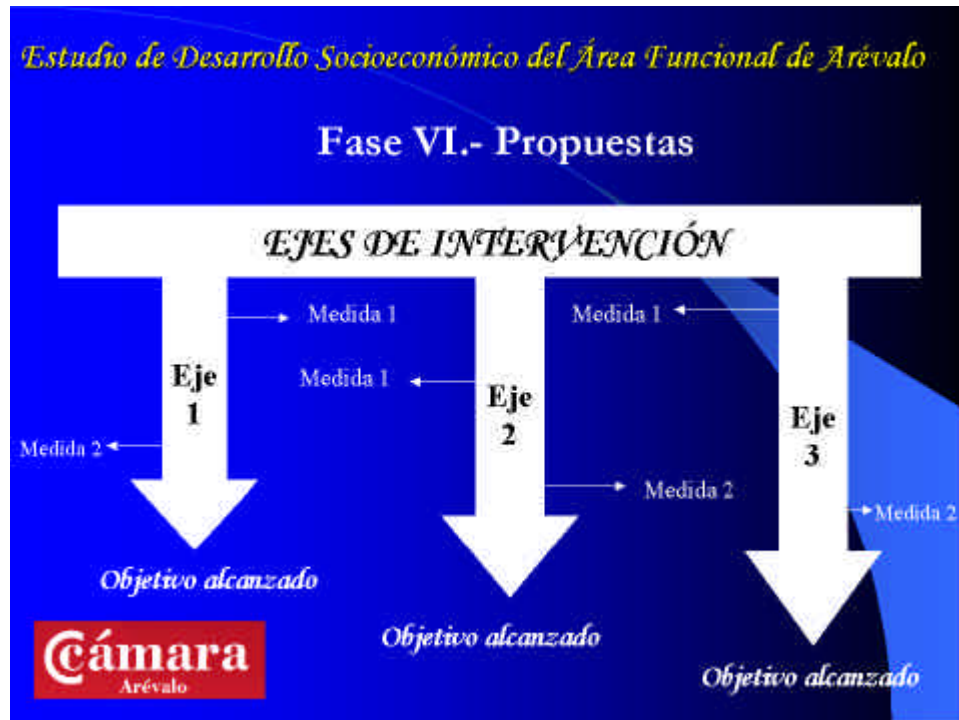
Es evidente que se tratará de que estas opciones sean fruto de una serie de negociaciones entre el mayor número posible de agentes territoriales y no de un trabajo pragmático de recolección de datos ya que nos enfrentamos ante una labor de reflexión que se lleva a cabo con el fin de sopesar unas conclusiones y unas líneas óptimas para el buen devenir socioeconómico de la comarca. Para el correcto desarrollo de esta fase se convocarán varias mesas de trabajo a las que se invitará a todos los agentes sociales comarcales (ayuntamientos, asociaciones, sindicatos, grupos de acción local,...), junto con los que se trabajará para establecer los objetivos del Plan de Desarrollo que se está diseñando.

Sopesando estos objetivos se dispondrán, de forma jerarquizada, los aspectos prioritarios y los que tienen una menor entidad, lo que supone considerar los objetivos posibles, retener algunos de ellos, priorizar y determinar las vías que se utilizarán para alcanzarlos.

#### **FASE VI.- FORMULACIÓN DE PROPUESTAS**

Una vez obtenidas las conclusiones en el diagnóstico y marcadas las metas hay que trazar el camino a seguir para llegar a ellas. Se diseñarán una serie de medidas enmarcadas en una estrategia para fortalecer la cohesión territorial a través de un sistema global eficiente y estructurado, al servicio de las personas, para mejorar la calidad de vida y favorecer el acceso igualitario de las sociedades avanzadas. Sus objetivos básicos siempre se concentrarán en la voluntad de conseguir un desarrollo sostenible y equilibrado del territorio, a la vez que se refuerza la cohesión económica y social y permita, en el futuro, consolidar una cooperación público-privada. El método utilizado será mediante Ejes de Intervención a partir de los ámbitos en los que el intervencionalismo público y privado puede desempeñar un papel crucial. Estos ejes estarán compuestos por medidas y actuaciones concretas que en conjunto contribuirán en el buen desarrollo y devenir de la comarca. Se tiene que definir en qué línea y con qué

acciones concretas se va a desarrollar el plan para, posteriormente, someterle a evaluación y establecer alternativas ya que hay que tener en cuenta la capacidad de acogida sobre el territorio y la conflictividad o aceptación social que sobre la población pueda tener. Una de los principales ejes de intervención, sobre e que hay que incidir con insistencia, es el empresarial, adjuntando medidas concretas encaminadas a la innovación y modernización, la inculcación del espíritu empresarial, el desarrollo de nuevas tecnologías y la creación de empresas.

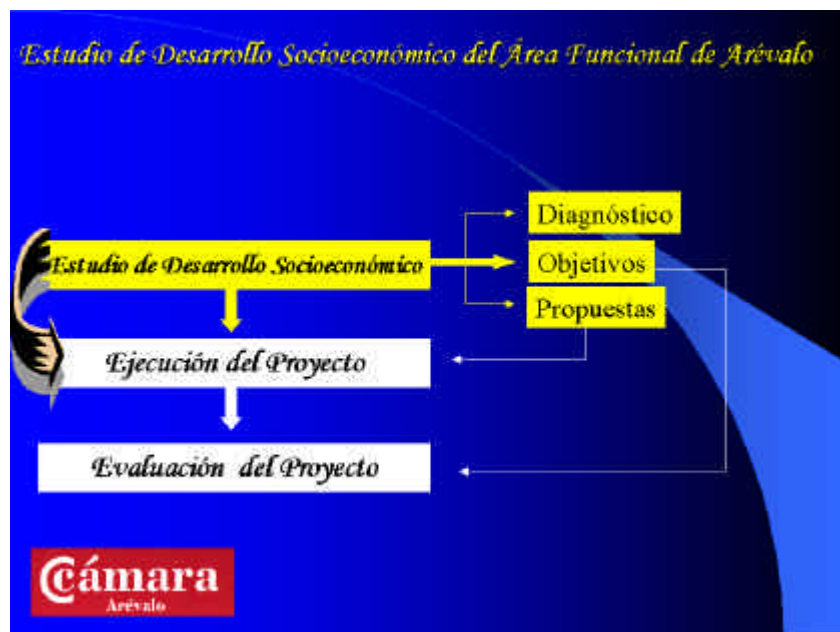


#### **FASE VII.- INFORME FINAL**

El documento resultante, como tal, tendrá un carácter técnico por lo que su lectura y comprensión para el conjunto de la población puede resultar difícil y arduo. Para solucionar este problema se confeccionará un informe final, mucho más breve y concentrado donde se expondrá de una forma más ágil y fácil de comprender los aspectos estudiados más interesantes y relevantes para un conocimiento genérico de lo que se ha hecho y de las conclusiones que se han obtenido.

#### **FASE VIII.- PRESENTACIÓN OFICIAL Y DIFUSIÓN DEL ESTUDIO**

Este proyecto de desarrollo concluirá con jornadas de presentación que se llevarán a cabo en diferentes núcleos afectados e incluso en foros de mayor envergadura. A ello se le unirá una difusión en medios de comunicación y la publicación del informe final, para que llegue a toda la población comarcal e, incluso, se extienda más allá de los límites estudiados y se conozca la realidad y las actuaciones que se ejecutarán en la comarca en cuestión. Internet ha de servir como otra herramienta eficaz en la divulgación del proyecto.



## **BIBLIOGRAFÍA**

- **ASTORGA GONZÁLEZ, A.:** “El Espacio Económico Rural: Atonía Productiva y Descapitalización Humana”. Comunicaciones del 5º Congreso de Economía Regional de Castilla y León. Ávila. 1.996. pp 879-891.
- **BARRIO ALISTE, J.M.:** “Transformación, Adaptación y Retos de la Sociedad Rural”. Comunicaciones del 5º Congreso de Economía Regional de Castilla y León. Ávila. 1.996. pp 1.349-1.360.
- **BRYDEN, J. :** “Nuevas Perspectivas para la Europa Rural: Tendencias Globales y Respuestas Locales”. LEADER Magazine nº 18. Outono.1.998.
- **CEMAT (6º):** “Carta Europea de Ordenación del Territorio”. Estudios Territoriales nº 10. Madrid. 1.983. pp 161-164.
- **JUNTA DE CASTILLA Y LEÓN:** Directrices de Ordenación del territorio de Castilla y León. Valladolid. 2.000. 189 pp.
- **MURCIA, E:** “El paradigma sistemático en Geografía y Ordenación del Territorio”. Ciudad y Territorio nº 4 / 78. 1.978. pp 545-593
- **PÉREZ RAMÍREZ, B., FUENTES SAGUAR, P. y FUENTES RUIZ, M.:** “El Desarrollo Local como Alternativa a la Economía de los Pequeños y Medianos Municipios ante Europa”. Comunicaciones del 5º Congreso de Economía Regional de Castilla y León. Ávila. 1.996. pp 934-948.
- **SÁNCHEZ SÁEZ, D, FERNÁNDEZ MORO, E. y RINCÓN JULIÁN.:** “Estudio de Desarrollo Socioeconómico del Área Funcional de Arévalo”. Arévalo Cámara nº 7. Arévalo. Abril 2.001. pp 13-21.